



**COMUNITA' MONTANA
VALSASSINA VALVARRONE VAL D'ESINO E RIVIERA**

UNITA' OPERATIVA N. 2 ASSISTENZA

DETERMINAZIONE n. 334 del 15.10.2020

OGGETTO:	SERVIZIO ACCOGLIENZA E GESTIONE SERVIZI CONNESSI RIVOLTI A RICHIEDENTI ASILO E PROTEZIONE INTERNAZIONALE ASSEGNATI A TERRITORIO PROVINCIA DI LECCO – ASSOCIAZIONE LA CROCE DEL SUD ONLUS DI LECCO - APPLICAZIONE SANZIONI
-----------------	--

IL RESPONSABILE DELL'UNITA' OPERATIVA

PREMESSO CHE:

- la Comunità Montana Valsassina è stata individuata dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale di Bellano, in data 25.10.2017 Ente Capofila degli Accordi di Programma tra i Comuni dell'Ambito di Bellano sia per la realizzazione, in forma associata, di un sistema integrato di interventi e servizi sociali rivolti alle persone e alle famiglie, sia per la realizzazione del Piano di Zona 2015-2017, che ha tra i propri obiettivi quello di sviluppare i rapporti tra l'Ambito ed il terzo settore;
- con deliberazione n. 43 del 18.12.2017, esecutiva, l'Assemblea della Comunità Montana ha approvato di aderire alla volontà espressa dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale di Bellano che ha individuato l'Ente quale capofila degli Accordi di Programma per la realizzazione dei Servizi alla Persona e per la realizzazione del Piano di Zona per il triennio 2018-2020;
- il Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci ha confermato l'indicazione di mantenere in capo all'Ambito di Bellano l'Asse Adulti del Piano di Zona Unitario 2018-2020 che prevede tra i propri interventi quelli relativi ai cittadini stranieri;
- la Comunità Montana Valsassina, dall' 1 gennaio 2014, è Ente titolare - per tutti i comuni della provincia di Lecco - del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati finanziato dal Ministero dell'Interno, a seguito del progetto "Lecco, una provincia accogliente" presentato ai sensi del bando per l'accesso al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
- la Comunità Montana Valsassina è stata individuata dal Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci quale Ente deputato alla sottoscrizione della convenzione con la Prefettura UTG di Lecco per la messa a disposizione di posti di accoglienza per i richiedenti asilo presenti nel territorio della provincia, come definito nell'Accordo territoriale approvato dall'Assemblea dei Sindaci del Distretto di Lecco in data 4 dicembre 2015;
- il Ministero dell'Interno ha approvato la Convenzione tra Prefettura UTG di Lecco e Comunità Montana Valsassina, sottoscritta in data 27.04.2016, che prevede tra i propri mandati, l'attuazione da parte di Comunità Montana di un bando di gara per

l'individuazione di soggetti gestori per il servizio di "accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale";

PREMESSO inoltre che:

- a seguito di richiesta del Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci, con nota prot. n. 32758 del 07.11.2016, di garantire anche per l'anno 2017 l'azione di governo del sistema di accoglienza diffusa ed integrata dei richiedenti asilo presenti sul territorio, la Prefettura UTG di Lecco, sentito il Ministero dell'Interno, in data 30.01.2017 ha ritenuto di prorogare la Convenzione sottoscritta con Comunità Montana fino al 31.12.2017 rinnovando il mandato di predisposizione e attuazione del bando pubblico per l'individuazione dei soggetti gestori dei centri di accoglienza;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 14 del 23.02.2017 è stato approvato lo schema di capitolato di gara relativo all'avvio della procedura per l'aggiudicazione di appalti specifici relativi al servizio di "accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e la gestione dei servizi connessi", disponendo affinché lo stesso venga adeguato a seguito del recepimento degli orientamenti dell'Ufficio di Coordinamento dei Sindaci del Distretto di Lecco e dell'Ufficio dei Piani nonché dell'approvazione da parte della Prefettura - U.T.G. di Lecco;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 28 del 10.04.2017, a seguito degli orientamenti pervenuti, è stato approvato il capitolato di gara relativo al servizio di "accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e la gestione dei servizi connessi" trasmesso in data 12.04.2017 alla stazione unica appaltante della Provincia di Lecco per l'indizione della relativa gara, modificato successivamente a nuove indicazioni Ministeriali con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 33 del 05.05.2017,
- con determinazione della SUA.Lecco n. 695 del 15.09.2017, rettificata dalle successive n. 705 del 20.09.2017 e n. 713 del 22.09.2017, si è proceduto all'aggiudicazione del servizio di accoglienza oggetto di procedura;
- con la propria determinazione n. 318 del 25.09.2017 si è preso atto del contenuto delle determinazioni SUA.Lecco n. 695 del 15.09.2017, n. 705 del 20.09.2017 e n. 713 del 22.09.2017;
- con la propria determinazione n. 374 del 31.10.2017 sono stati assunti gli impegni di spesa a favore dei soggetti aggiudicatari della procedura aperta volta all'affidamento del servizio di accoglienza dei richiedenti asilo e protezione per il periodo 01.10.2017 - 31.12.2017;
- in data 20.11.2017, 28.11.2017, 04.12.2017 e 18.12.2017 si è provveduto alla sottoscrizione dei contratti con i soggetti aggiudicatari e, in particolare, in data 18.12.2017 con l'Associazione Croce del Sud onlus con sede legale in via Volta n.3 in Lecco (C.F. n. 97734570159) (contratto n. 416);

DATO ATTO che la Prefettura UTG di Lecco, con nota del 24.01.2018:

- ha rappresentato al competente Ministero l'intenzione di procedere alla proroga della convenzione stipulata in data 27.04.2016 con la Comunità Montana, al fine di poter garantire la continuità degli affidamenti conseguenti al bando di gara 2017;
- ha sottoposto all'attenzione del suddetto Dicastero il nuovo Accordo territoriale che dovrebbe divenire operativo dall'01 aprile p.v., elaborato d'intesa con la Conferenza dei Sindaci del Distretto di Lecco, ed è stata nuovamente evidenziata la necessità di disporre la proroga tecnica della richiamata convenzione sino al 31.03.2018, nelle more, comunque, dell'emanazione del nuovo bando di gara da parte della Prefettura UTG di Lecco;
- in assenza di contrario avviso da parte del Ministero dell'Interno, ritiene che non vi siano motivi ostativi alla concessione della proroga medesima;

VISTA la deliberazione della Giunta esecutiva n. 6 del 25.01.2018 con la quale sono stati prorogati, su richiesta della Prefettura – UTG di Lecco, gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 31 marzo 2018 nelle more, comunque, dell’emanazione del nuovo bando di gara da parte della Prefettura Utg di Lecco;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 14 del 26.01.2018 con la quale, in conseguenza, sono stati prorogati gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana Valsassina e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 31 marzo 2018 nelle more, comunque, dell’emanazione del nuovo bando di gara da parte della Prefettura medesima, come definito nell’art 9) del capitolato di gara, di seguito richiamato: *“Durata dell’accordo quadro - L’accordo quadro che verrà stipulato a seguito dell’aggiudicazione, potrà avere durata fino al 31 dicembre 2017. In considerazione dell’imprevedibilità del servizio e qualora si verificano ingenti afflussi di richiedenti asilo, l’Ente - subordinatamente alle necessità segnalate dal Ministero dell’Interno - potrà essere chiamato ad impegnarsi a proseguire il servizio anche per l’anno 2018, con possibilità di proroga fino all’espletamento di nuova gara, secondo le disposizioni che saranno impartite dal Ministero dell’Interno.”*;

VISTA la nota della Prefettura UTG di Lecco pervenuta in data 23.04.2018 con la quale si comunica che:

- è stata nuovamente rappresentata al competente Ministero l’intenzione di procedere, salvo contrario avviso, alla proroga tecnica della convenzione stipulata in data 27.04.2016 con la Comunità Montana, per ulteriori tre mesi al fine di poter garantire la continuità degli affidamenti conseguenti al bando di gara 2017 nelle more, comunque, dell’adozione delle procedure di gara da parte della Prefettura UTG di Lecco;
- in assenza di contrario avviso da parte del Ministero dell’Interno, ritiene che non vi siano motivi ostativi alla concessione della proroga medesima;

VISTA la deliberazione della Giunta esecutiva n. 40 del 02.05.2018 con la quale sono stati prorogati, su richiesta della Prefettura – UTG di Lecco, gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 30.06.2018 nelle more, comunque, dell’emanazione del nuovo bando di gara da parte della Prefettura Utg di Lecco;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 137 del 03.05.2018 con la quale, in conseguenza, sono stati prorogati gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana Valsassina e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 30.06.2018 nelle more, comunque, dell’emanazione del nuovo bando di gara da parte della Prefettura medesima;

VISTA la nota della Prefettura UTG di Lecco n. 13100 dell’11.07.2018 con la quale si comunica che:

- il 02 luglio u.s. si è tenuta la prima commissione di gara per l’aggiudicazione del bando relativo al reperimento dei centri di accoglienza per richiedenti protezione internazionale;
- si rende opportuno, nelle more dell’espletamento delle procedure di gara, procedere ad una proroga tecnica di ulteriori tre mesi (luglio-settembre 2018) della convenzione in essere al fine di poter garantire la continuità degli affidamenti nei confronti degli attuali gestori;

- resta inteso che, qualora le procedure di gara in corso per l'affidamento del servizio dovessero concludersi prima della scadenza della proroga, quest'ultima verrebbe a spirare nella stessa data;

VISTA la deliberazione della Giunta esecutiva n. 78 del 12.07.2018 con la quale sono stati prorogati, su richiesta della Prefettura – UTG di Lecco, gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 30 settembre 2018;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 225 del 16.07.2018 con la quale, in conseguenza, sono stati prorogati gli effetti della convenzione stipulata in data 27.04.2016 tra la Comunità Montana Valsassina e la Prefettura di Lecco medesima, per far fronte alla messa a disposizione di posti straordinari per la prima accoglienza dei cittadini stranieri temporaneamente presenti sul territorio, a tutto il 30.09.2018;

RILEVATO che tra i soggetti aggiudicatari di cui agli atti sopra richiamati e firmatari dell'accordo quadro, vi è l'Associazione La Croce del Sud Onlus (C.F. n. 97734570159);

DATO ATTO che:

- in data 30.09.2020 la Prefettura UTG di Lecco ha inviato all'Associazione La Croce del Sud Onlus – e per conoscenza alla Comunità Montana - nota (prot. n. 30404) relativa al riscontro, dall'esame della documentazione trasmessa ai sensi del D.M. 18.10.2017 di non regolare esecuzione di alcuni servizi oggetto dell'affidamento, invitando l'Associazione a produrre con ogni consentita urgenza, e comunque entro 5 giorni lavorativi dal ricevimento della presente, opportune deduzioni al riguardo;
- in data 11.10.2020 l'Associazione La Croce del Sud ha provveduto a inviare a Prefettura Utg di Lecco le proprie controdeduzioni, ritenute da Prefettura (come da nota n. 0031888) non giustificate da idonea documentazione;
- in data 13.10.2020 la Prefettura UTG di Lecco ha inviato nota (prot. n. 0031888) alla Comunità Montana confermando la propria disposizione in ordine all'applicazione di una penale nei confronti dell'Associazione La Croce del Sud Onlus con decurtazione dell'importo da erogare a fronte delle inadempienze riscontrate indicando i mesi oggetto di sanzione e precisamente da gennaio a settembre 2018 e gli importi definiti quale sanzione;
- con comunicazione del 15.10.2020 la Prefettura UTG di Lecco ha trasmesso alla Comunità Montana il prospetto delle sanzioni da applicarsi per ciascun mese oggetto del controllo;

RITENUTO di dover prendere atto della decisione assunta da Prefettura U.T.G. di Lecco e di dover disporre la sanzione a carico dell'Associazione La Croce del Sud onlus per l'importo totale complessivo pari a € 94.564,48= così dettagliato:

- € 11.821,36= sul mese di gennaio 2018
- € 10.240,56= sul mese di febbraio 2018
- € 10.183,88= sul mese di marzo 2018
- € 11.519,04= sul mese di aprile 2018
- € 10.586,92= sul mese di maggio 2018
- € 10.454,68= sul mese di giugno 2018
- € 10.347,60= sul mese di luglio 2018
- € 9.868,96= sul mese di agosto 2018
- € 9.541,48= sul mese di settembre 2018;

ACQUISITO il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente in ordine alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria del presente atto;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo n. 50/2016;

VISTO il Decreto Legislativo del 18.08.2000 n. 267;

VISTO il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con la delibera di Assemblea n. 39 del 12.12.2016, esecutiva

DETERMINA

1. Di prendere atto delle sanzioni applicate dalla Prefettura U.T.G. di Lecco nei confronti dell'Associazione La Croce del Sud onlus con sede legale a Lecco in via Volta n. 3 – codice fiscale n. 97734570159 - relativamente al servizio di accoglienza richiedenti asilo e protezione internazionale per i disservizi riscontrati.
2. Di applicare all'Associazione La Croce del Sud onlus le sanzioni di cui al contratto n. 416 rep. del 18.12.2017 nei seguenti importi, come definiti da Prefettura U.T.G. di Lecco:
 - € 11.821,36= sul mese di gennaio 2018
 - € 10.240,56= sul mese di febbraio 2018
 - € 10.183,88= sul mese di marzo 2018
 - € 11.519,04= sul mese di aprile 2018
 - € 10.586,92= sul mese di maggio 2018
 - € 10.454,68= sul mese di giugno 2018
 - € 10.347,60= sul mese di luglio 2018
 - € 9.868,96= sul mese di agosto 2018
 - € 9.541,48= sul mese di settembre 2018per un totale di € 94.564,48=
3. Di richiedere all'Associazione La Croce del Sud onlus l'emissione delle note di accredito relativamente alle fatture già emesse e pervenute.
4. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web dell'Ente ai sensi degli articoli 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013.

Il presente atto viene trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente, con allegati tutti i documenti giustificativi elencati in narrativa, per le procedure di contabilità ed i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi dell'art.183 del D.Lgs.vo del 18.08.2000 n. 267.

Il presente atto verrà comunicato alla Giunta Esecutiva.

IL RESPONSABILE DELL'UNITA' OPERATIVA

Dott.ssa Manilla Corti



UNITA' OPERATIVA N. 2 ASSISTENZA

DETERMINAZIONE n. 334 del 15.10.2020

OGGETTO: SERVIZIO ACCOGLIENZA E GESTIONE SERVIZI CONNESSI RIVOLTI A RICHIEDENTI ASILO E PROTEZIONE INTERNAZIONALE ASSEGNATI A TERRITORIO PROVINCIA DI LECCO – ASSOCIAZIONE LA CROCE DEL SUD ONLUS DI LECCO - APPLICAZIONE SANZIONI

SERVIZIO FINANZIARIO E CONTABILE

Ai sensi degli artt. 153 e 147-bis del D.Lgs.vo del 18.08.2000 n. 267, si attesta la regolarità contabile dell'atto di cui in oggetto e la copertura finanziaria nello stesso prevista, per la quale sono stati prenotati impegni sui capitoli ivi indicati del P.E.G. del corrente esercizio.

Barzio, li 19 OTT. 2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



PUBBLICAZIONE

Il responsabile del servizio attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio on-line sul sito web di questa Comunità Montana accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69) dal 19 OTT. 2020 e così per quindici giorni consecutivi.



IL RESPONSABILE